

Проект Федерального Закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам развития ранней помощи детям и их семьям в Российской Федерации» разработан в Институте реабилитации и абилитации инвалидов ФГБУ ФНЦРИ им. Г.А. Альбрехта Минтруда России в рамках реализации п. 17 Плана мероприятий по реализации Концепции развития ранней помощи в Российской Федерации на период до 2020 года, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 декабря 2016 г. № 2723-р.

Просим оставить свои предложения по совершенствованию данного документа в разделе «Обсуждения и предложения».

ПРОЕКТ

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН
О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В ОТДЕЛЬНЫЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫЕ АКТЫ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ПО ВОПРОСАМ РАЗВИТИЯ РАННЕЙ ПОМОЩИ
ДЕТЯМ И ИХ СЕМЬЯМ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Статья 1

Внести в Федеральный закон от 24 ноября 1995 года N 181-ФЗ "О социальной защите инвалидов в Российской Федерации" следующие изменения:

1) Статью 1 дополнить частью следующего содержания:

«Профилактика инвалидности - система медицинских, педагогических, психологических и социальных мер, направленных на предупреждение нарушений здоровья со стойким расстройством функций организма, обусловленных заболеваниями, последствиями травм или дефектами, приводящих к ограничению жизнедеятельности, и вызывающих необходимость социальной защиты, включая мероприятия по ранней помощи.»

2) в пункте 1 статьи 4 после слов «в отношении инвалидов» дополнить словами: «, детей-инвалидов, детей с ограничениями жизнедеятельности»;

3) в пункте 4 статьи 4 после слов «и осуществление» дополнить словами «ранней помощи детям и их семьям»;

4) в пункте 9 статьи 4 после слов «в области» дополнить словами «профилактики инвалидности, ранней помощи и»;

5) пункт 4 статьи 5 изложить в следующей редакции:

«4) разработки, утверждения и реализации региональных программ в области социальной защиты инвалидов, в целях обеспечения им равных возможностей и социальной интеграции в общество, профилактики инвалидности и ранней помощи, а также право осуществления контроля за их реализацией»;

6) Часть 1 статьи 5.1 изложить в следующей редакции:

«федеральный реестр инвалидов является федеральной государственной информационной системой и ведется в целях учета сведений об инвалидах, в том числе о детях-инвалидах, включая сведения о группе инвалидности, об ограничениях жизнедеятельности, о нарушенных функциях организма и степени утраты профессиональной трудоспособности инвалида, о проводимых реабилитационных или абилитационных мероприятиях, мероприятиях ранней помощи детям и их семьям, производимых инвалиду денежных выплатах и об иных мерах социальной защиты, а также в целях использования содержащихся в нем сведений, необходимых для предоставления государственных и муниципальных услуг, и в иных случаях, установленных законодательством Российской Федерации»;

7) пункт 14 части 5.1. изложить в следующей редакции:

«14) сведения об индивидуальных программах реабилитации или абилитации инвалидов и о программах реабилитации инвалидов, инвалидность которых наступила вследствие несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний, включая сведения о рекомендованных в них реабилитационных мероприятиях, услугах ранней помощи в отношении детей-инвалидов и их семей, технических средствах реабилитации инвалидов, об услугах и о результатах выполнения этих программ»;

8) Наименование Главы III изложить в следующей редакции:

«Глава III РЕАБИЛИТАЦИЯ И АБИЛИТАЦИЯ ИНВАЛИДОВ, РАННЯЯ ПОМОЩЬ»

9) дополнить главу III статьей 9.1.:

«Статья 9.1. Ранняя помощь

1 Для целей настоящей статьи применяются следующие понятия:

1) ранняя помощь детям и их семьям: комплекс услуг, оказываемых на междисциплинарной основе детям целевой группы и их семьям, направленных на содействие физическому и психическому развитию детей, их вовлеченности в естественные жизненные ситуации, формирование позитивного взаимодействия и отношений детей и родителей, детей и других непосредственно ухаживающих за ребенком лиц, в семье в целом, включение детей в среду сверстников и их интеграцию в

общество, а также на повышение компетентности родителей и других непосредственно ухаживающих за ребенком лиц;

2) индивидуальная программа ранней помощи: программа, составленная на основании оценки функционирования ребенка в контексте влияния факторов окружающей среды, включая взаимодействие и отношение с родителями, другими непосредственно ухаживающими за ребенком лицами, в семье, содержащая цели ранней помощи, в которую включены объем, сроки, порядок и содержание услуг, предоставляемых конкретному ребенку и семье по программе ранней помощи;

3) дети целевой группы в сфере ранней помощи - дети в возрасте от 0 до 3 лет, имеющие ограничение жизнедеятельности или дети группы риска;

4) дети группы риска в сфере ранней помощи - дети с риском развития стойких нарушений функций организма и ограничений жизнедеятельности, а также дети из группы социального риска развития ограничений жизнедеятельности, в том числе дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, находящиеся в организациях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и дети из семей, находящихся в социально опасном положении;

5) естественные жизненные ситуации ребенка - жизненные ситуации дома, вне дома и в обществе, характерные для типично развивающихся сверстников;

6) ребенок с ограничением жизнедеятельности - ребенок, имеющий задержку развития, ограничение способности или возможности осуществлять самообслуживание, самостоятельно передвигаться, ориентироваться, общаться, контролировать свое поведение, обучаться, различной степени выраженности;

7) функционирование ребенка, нуждающегося в ранней помощи - проявления активности и участия ребенка в естественных жизненных ситуациях.

2 Предоставление услуг ранней помощи осуществляется на межведомственной основе, обеспечивает раннее выявление нарушений здоровья и ограничений жизнедеятельности, оптимальное развитие и адаптацию детей, интеграцию семьи и ребенка в общество, профилактику или снижение выраженности ограничений жизнедеятельности, укрепление физического и психического здоровья, повышение доступности образования для детей целевой группы.

Порядок организации межведомственного взаимодействия органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и подведомственных им организаций, обеспечивающих предоставление услуг ранней помощи детям и их семьям, порядок предоставления услуг ранней помощи, порядок формирования и ведения реестра поставщиков услуг ранней помощи и регистра получателей услуг ранней помощи

определяется исполнительным органом государственной власти соответствующего субъекта Российской Федерации.

Государственный контроль и надзор в области предоставления услуг ранней помощи предусматривает государственный контроль качества предоставления услуг ранней помощи, осуществляемый федеральным органом государственной власти в области социальной защиты в отношении предприятий, учреждений и организаций, находящихся в федеральной собственности, осуществляющих деятельность в области ранней помощи, и органами государственной власти субъектов Российской Федерации в области социальной защиты в отношении организаций, находящихся в собственности субъектов Российской Федерации, муниципальных образований, иных форм собственности, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность в области ранней помощи.

3 К ПОЛНОМОЧИЯМ ФЕДЕРАЛЬНЫХ ОРГАНОВ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ В СФЕРЕ РАННЕЙ ПОМОЩИ ОТНОСЯТСЯ:

- 1) установление основ государственной политики и основ правового регулирования в сфере ранней помощи;
- 2) утверждение методических рекомендаций по расчету нормативов финансирования услуг ранней помощи;
- 3) утверждение перечня видов услуг ранней помощи;
- 4) утверждение порядка размещения и обновления информации о поставщике услуг ранней помощи, включая требования к содержанию и форме предоставления указанной информации, на официальном сайте поставщика услуг ранней помощи в сети "Интернет";
- 5) управление федеральной собственностью, используемой в сфере ранней помощи;
- 6) ведение единой федеральной системы статистического учета и отчетности в сфере ранней помощи;
- 7) федеральный государственный контроль (надзор) в сфере ранней помощи;
- 8) создание условий для организации проведения независимой оценки качества оказания услуг ранней помощи;
- 9) международное сотрудничество Российской Федерации и заключение международных договоров Российской Федерации в сфере ранней помощи;
- 10) иные относящиеся к сфере ранней помощи и установленные федеральными законами полномочия.

К ПОЛНОМОЧИЯМ УПОЛНОМОЧЕННОГО ФЕДЕРАЛЬНОГО ОРГАНА ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ ВЛАСТИ В СФЕРЕ РАННЕЙ ПОМОЩИ ОТНОСЯТСЯ:

1) выработка и реализация государственной политики в сфере ранней помощи, а также выработка мер по развитию ранней помощи;

2) координация деятельности в сфере ранней помощи, осуществляемой федеральными органами исполнительной власти, исполнительными органами государственной власти субъектов Российской Федерации, общероссийскими общественными организациями и иными осуществляющими деятельность в сфере ранней помощи;

3) методическое обеспечение ранней помощи, в том числе в части, касающейся профилактики обстоятельств, обуславливающих нуждаемость в ранней помощи;

4) утверждение примерной номенклатуры организаций ранней помощи;

5) утверждение методических рекомендаций по расчету потребностей субъектов Российской Федерации в развитии сети организаций ранней помощи;

6) утверждение правил организации деятельности организаций ранней помощи, их структурных подразделений, которые включают в себя рекомендуемые нормативы штатной численности, перечень необходимого оборудования для оснащения организаций, предоставляющих услуги по ранней помощи и структурных подразделений;

7) утверждение примерного порядка предоставления услуг ранней помощи;

8) утверждение порядка осуществления мониторинга ранней помощи в субъектах Российской Федерации, а также форм документов, необходимых для осуществления такого мониторинга;

9) утверждение рекомендаций по формированию и ведению реестра поставщиков услуг ранней помощи и регистра получателей услуг ранней помощи;

10) утверждение рекомендаций по организации межведомственного взаимодействия исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации при предоставлении услуг ранней помощи.

11) утверждение рекомендаций по определению индивидуальной потребности в услугах ранней помощи получателей услуг ранней помощи;

12) утверждение формы направления на предоставление услуг ранней помощи;

13) утверждение порядка предоставления услуг ранней помощи, а также порядка утверждения перечня услуг ранней помощи по видам услуг организациями, осуществляющими деятельность в области ранней помощи и, находящимися в ведении федерального органа исполнительной власти;

14) иные предусмотренные нормативными правовыми актами Российской Федерации полномочия.

ПОЛНОМОЧИЯ ОРГАНОВ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ СУБЪЕКТОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ В СФЕРЕ РАННЕЙ ПОМОЩИ:

1) правовое регулирование и организация ранней помощи в субъектах Российской Федерации в пределах полномочий, установленных настоящим Федеральным законом;

2) определение уполномоченного органа субъекта Российской Федерации в сфере ранней помощи, а также при необходимости уполномоченной организации (информационно-ресурсный центр);

3) утверждение регламента межведомственного взаимодействия органов государственной власти субъекта Российской Федерации в связи с реализацией полномочий субъекта Российской Федерации в сфере ранней помощи;

4) организация межведомственного взаимодействия и координация деятельности поставщиков услуг ранней помощи, общественных организаций и иных организаций, осуществляющих деятельность в сфере ранней помощи в субъекте Российской Федерации;

5) утверждение нормативов штатной численности организаций субъекта Российской Федерации, осуществляющих деятельность в сфере ранней помощи.

6) формирование и ведение реестра поставщиков услуг ранней помощи и регистра получателей услуг ранней помощи;

8) разработка, финансовое обеспечение и реализация региональных программ ранней помощи;

9) утверждение законом субъекта Российской Федерации перечня услуг ранней помощи, предоставляемых поставщиками услуг ранней помощи, с учетом примерного перечня услуг ранней помощи, утверждаемого в соответствии с пунктом 3 части 3 настоящей статьи Федерального закона;

10) утверждение порядка организации осуществления регионального государственного контроля (надзора) в сфере ранней помощи с указанием органа субъекта Российской Федерации, уполномоченного на осуществление такого контроля;

11) обеспечение бесплатного доступа к информации о поставщиках услуг ранней помощи, видах предоставляемых ими услуг, сроках, порядке и условиях их предоставления, в том числе через средства массовой информации, включая размещение информации на официальных сайтах в сети "Интернет";

12) установление мер социальной поддержки и стимулирования работников организаций, осуществляющих деятельность в сфере ранней помощи в субъекте Российской Федерации;

13) организация дополнительного профессионального образования работников поставщиков услуг ранней помощи;

14) ведение учета и отчетности в сфере ранней помощи в субъекте Российской Федерации;

15) организация поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций, благотворителей и добровольцев (волонтеров), осуществляющих деятельность в сфере ранней помощи в субъектах Российской Федерации в соответствии с федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации;

16) разработка и реализация мероприятий по формированию и развитию рынка услуг ранней помощи, в том числе по развитию негосударственных организаций;

17) создание условий для организации проведения независимой оценки качества оказания услуг ранней помощи организациями, относящимися к ведению органов государственной власти субъектов Российской Федерации;

18) иные полномочия, предусмотренные настоящим Федеральным законом и другими федеральными законами.

Статья 2

В Федеральный закон Российской Федерации "Об охране здоровья граждан в Российской Федерации" от 21 ноября 2011 года № 323-ФЗ внести следующие изменения:

1) Статью 2 дополнить пунктом 24 следующего содержания:

«24) дети целевой группы в сфере ранней помощи - дети в возрасте от 0 до 3 лет, имеющие ограничение жизнедеятельности или дети группы риска, в том числе дети с ограниченными возможностями здоровья, дети-инвалиды, дети с риском развития стойких нарушений функций организма и ограничений жизнедеятельности».

2) Часть 1 статьи 16 дополнить подпунктом 21 следующего содержания:

«21) организация выявления и направления детей целевой группы на получение услуг ранней помощи, предоставления услуг ранней помощи детям целевой группы и их семьям в подведомственных организациях».

Статья 3

В Федеральный закон Российской Федерации от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ "Об образовании в Российской Федерации" внести следующие изменения:

1) Статью 2 дополнить пунктами следующего содержания:

«35) ранняя помощь детям и их семьям: комплекс услуг, оказываемых на междисциплинарной основе детям целевой группы и их семьям, направленных на содействие физическому и психическому развитию детей, их вовлеченности в естественные жизненные ситуации, формирование позитивного взаимодействия и отношений детей и родителей, детей и других непосредственно ухаживающих за ребенком лиц, в семье в целом, включение детей в среду сверстников и их интеграцию в общество, а также на повышение компетентности родителей и других непосредственно ухаживающих за ребенком лиц;

36) дети целевой группы в сфере ранней помощи - дети в возрасте от 0 до 3 лет, имеющие ограничение жизнедеятельности или дети группы риска, в том числе дети с ограниченными возможностями здоровья, дети-инвалиды, дети с риском развития стойких нарушений функций организма и ограничений жизнедеятельности, а также дети из группы социального риска развития ограничений жизнедеятельности, в том числе дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, находящихся в организациях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и дети из семей, находящихся в социально опасном положении».

2) в пункте 12 статьи 8 после слов «социальной адаптации» дополнить словами: «нуждающимся в оказании услуг ранней помощи;».

3) часть 1 статьи 42 изложить в следующей редакции:

«Психолого-педагогическая, медицинская и социальная помощь, ранняя помощь оказывается детям, испытывающим трудности в освоении основных общеобразовательных программ, имеющим ограничения жизнедеятельности, развитию и социальной адаптации, в том числе несовершеннолетним обучающимся, признанным в случаях и в порядке, которые предусмотрены уголовно-процессуальным законодательством, подозреваемыми, обвиняемыми или подсудимыми по уголовному делу либо являющимся потерпевшими или свидетелями преступления, в центрах психолого-педагогической, медицинской и социальной помощи, создаваемых органами государственной власти субъектов Российской Федерации, а также психологами, педагогами-психологами организаций, осуществляющих образовательную деятельность, в которых такие дети обучаются. Органы местного самоуправления имеют право на создание центров психолого-педагогической, медицинской и социальной помощи».

4) часть 2 статьи 42 дополнить пунктом 5:

«5) раннюю помощь детям целевой группы и их семьям.»

5) часть 4 статьи 42 изложить в следующей редакции:

«4. Центр психолого-педагогической, медицинской и социальной помощи также оказывает помощь организациям, осуществляющим образовательную деятельность, по вопросам реализации основных общеобразовательных программ, обучения и воспитания обучающихся, оказания ранней помощи детям и их семьям, в том числе осуществляет психолого-педагогическое сопровождение реализации основных общеобразовательных программ, оказывает методическую помощь организациям, осуществляющим образовательную деятельность, включая помощь в разработке образовательных программ, индивидуальных учебных планов, выборе оптимальных методов обучения и воспитания обучающихся, испытывающих трудности в освоении основных общеобразовательных программ, выявлении и устранении потенциальных препятствий к обучению, а также осуществляет мониторинг эффективности оказываемой организациями, осуществляющими образовательную деятельность, психолого-педагогической, медицинской, социальной и ранней помощи детям, испытывающим трудности в освоении основных общеобразовательных программ, развитии и социальной адаптации.»

Часть 5 статьи 42 изложить в следующей редакции:

«На центр психолого-педагогической, медицинской и социальной помощи может быть возложено осуществление функций психолого-медико-педагогической комиссии, в том числе проведение комплексного психолого-медико-педагогического обследования детей в целях своевременного выявления особенностей в физическом и (или) психическом развитии и (или) отклонений в поведении детей, выявление детей целевой группы для оказания ранней помощи, направление детей на получение услуг ранней помощи, подготовка по результатам обследования детей рекомендаций по оказанию им психолого-медико-педагогической и ранней помощи, и организации их обучения и воспитания, а также подтверждение, уточнение или изменение ранее данных рекомендаций. Положение о психолого-медико-педагогической комиссии и порядок проведения комплексного психолого-медико-педагогического обследования детей устанавливаются федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере образования, по согласованию с федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере здравоохранения.»

Статья 4

Внести в Федеральный закон Российской Федерации от 28 декабря 2013 года №442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации» следующие изменения:

1) Статью 3. дополнить пунктами 7, 8, 9):

«7) ранняя помощь детям и их семьям: комплекс услуг, оказываемых на междисциплинарной основе детям целевой группы и их семьям, направленных на содействие физическому и психическому развитию детей, их вовлеченности в естественные жизненные ситуации, формирование позитивного взаимодействия и отношений детей и родителей, детей и других непосредственно ухаживающих за ребенком лиц, в семье в целом, включение детей в среду сверстников и их интеграцию в общество, а также на повышение компетентности родителей и других непосредственно ухаживающих за ребенком лиц;

8) дети группы в сфере ранней помощи: дети в возрасте от 0 до 3 лет, имеющие ограничение жизнедеятельности или дети группы риска;

8) дети группы риска в сфере ранней помощи: дети с риском развития стойких нарушений функций организма и ограничений жизнедеятельности, а также дети из группы социального риска развития ограничений жизнедеятельности, в том числе дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, находящиеся в организациях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и дети из семей, находящихся в социально опасном положении;»

2) Статью 22 дополнить частями 3, 4:

«3) При необходимости гражданам, в том числе родителям, опекунам, попечителям, иным законным представителям детей от 0 до 3 лет, детям целевой группы оказывается содействие в предоставлении ранней помощи, не относящейся к социальным услугам.

4) Ранняя помощь осуществляется путем привлечения организаций, предоставляющих такую помощь, на основе межведомственного взаимодействия.

Межведомственное взаимодействие при организации ранней помощи в субъекте Российской Федерации осуществляется на основе регламента межведомственного взаимодействия, определяющего содержание и порядок действий органов государственной власти субъекта Российской Федерации в связи с реализацией полномочий субъекта Российской Федерации, установленных настоящим Федеральным законом.

Регламент межведомственного взаимодействия определяет:

- 1) перечень органов государственной власти субъекта Российской Федерации, осуществляющих межведомственное взаимодействие;
- 2) виды деятельности, осуществляемой органами государственной власти субъекта Российской Федерации;
- 3) порядок и формы межведомственного взаимодействия;
- 4) требования к содержанию, формам и условиям обмена информацией, в том числе в электронной форме;
- 5) механизм реализации мероприятий по социальному сопровождению, в том числе порядок привлечения организаций к его осуществлению;
- 6) порядок осуществления государственного контроля (надзора) и оценки результатов межведомственного взаимодействия.»

Статья 5

В Федеральный закон Российской Федерации от 24 июня 1999 г. N 120-ФЗ "Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних" внести следующие изменения:

- 1) статью 1 дополнить абзацем следующего содержания:

«индивидуальная профилактическая работа - деятельность по своевременному выявлению несовершеннолетних и семей, находящихся в социально опасном положении, а также по их социально-педагогической реабилитации, ранней помощи и (или) предупреждению совершения ими правонарушений и антиобщественных действий»;

- 2) в подпункте 3 статьи 5 после слов «(или) реабилитации» дополнить словами: «, а также ранней помощи».

Статья 6

В Федеральном законе Российской Федерации 21 декабря 1996 года №159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» абзац 12 статьи 1 изложить в следующей редакции:

«дополнительные гарантии по социальной поддержке - законодательно закрепленные дополнительные меры по социальной защите прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в том числе по ранней помощи, лиц, потерявших в период обучения обоих родителей или единственного родителя, обучающихся по очной форме обучения по основным профессиональным образовательным программам за счет средств соответствующих бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и (или) по программам профессиональной подготовки по профессиям рабочих, должностям

служащих за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации или местных бюджетов.»

Статья 7

Настоящий Федеральный закон вступает в силу с 1 января 2021 года.